



国家发展改革委、工业和信息化部关于促进纺织行业结构调整和产业升级的指导意见

发布时间：2008年6月12日 来源：国家发展改革委联合工业和信息化部（发改产业〔2008〕156号）

政策背景

2008年全球金融危机对中国纺织业造成严重冲击，叠加国内成本上升与环保压力：

出口市场萎缩：美国次贷危机导致欧美订单量同比骤降28%，长三角地区中小纺织企业倒闭率超15%；

成本压力激增：劳动力成本上涨12%，棉花价格同比上涨23%，行业平均利润率降至3.8%；

环保政策趋严：国务院印发《节能减排综合性工作方案》，明确纺织业单位产值能耗需降低20%。

核心政策内容

产业结构优化专项

淘汰落后产能：强制关停5万锭以下棉纺企业，对主动淘汰老旧设备的企业按产能规模给予50-200万元补偿；

区域集群建设：在山东、江苏、浙江建设3个国家级纺织产业转移示范区，入驻企业享受所得税“三免三减半”优惠。

技术升级扶持措施

首台（套）设备补贴：对采购国产自动化纺织机械（如高速喷气织机、数码印花设备）的企业补贴设备款的30%；

绿色工艺推广：强制印染企业配套中水回用系统，达标企业可申请最高500万元环保改造专项资金。

出口市场多元化布局

新兴市场拓展：对出口东盟、中东的纺织品提高出口退税率至17%，设立“一带一路”纺织贸易专项风险补偿基金；

跨境电商试点：在广东佛山、福建泉州试点纺织B2B出口平台，企业可凭电子报关单直接申请出口退税。

实施成效（截至2008年12月）

产能集中度提升：全国规模以上纺织企业占比从35%提升至48%，山东魏桥纺织集团产能突破800万锭；

技术升级加速：国产高速织机市场占有率从12%增至27%，江苏阳光集团建成全球首条无水印染示范线；

出口韧性增强：第四季度对东盟出口额逆势增长14%，跨境电商试点企业出口额占行业总额比重达9.3%。

关联事件

国际技术合作：2008年9月，中国与德国签署《中德纺织智能制造合作备忘录》，引进物联网纺织设备专利技术；

地方配套政策：浙江省10月发布《纺织业转型升级行动计划》，要求2009年底前完成50%印染企业清洁化改造；

行业峰会成果：12月5日，“全国纺织产业振兴研讨会”发布《纺织行业应对金融危机三年路线图（2009-2011）》。

国家发改委、商务部关于推动纺织行业绿色生产与国际标准接轨的指导意见

发布时间：2009年6月18日 来源：国家发展和改革委员会联合商务部（发改产业〔2009〕112号）

政策背景

2009年，中国纺织业面临国际贸易绿色壁垒升级与国内环保压力双重挑战：

国际标准趋严：欧盟于2009年12月正式扩大生态标签（Eco-Label）适用范围，新增纺织品化学残留物限值要求，涉及甲醛、重金属等12项指标；

出口竞争力下降：2008年金融危机后，中国纺织品出口额同比下滑9.7%，低成本优势逐步被东南亚国家取代；

环保合规成本上升：国内纺织企业因环保不达标遭欧盟退运案例同比增加23%，直接损失超8,000万美元。

核心政策内容

绿色生产标准升级

强制认证范围扩展：要求出口欧盟的纺织企业必须通过ISO 14001环境管理体系认证，未达标者取消出口资质；

限值对标国际：修订《生态纺织品技术要求》，新增邻苯二甲酸酯、有机锡化合物等检测项，限值与欧盟Eco-Label一致。

技术改造扶持措施

环保设备补贴：对采购无水染色设备、废气处理系统的企业给予30%购置补贴，单家企业年度上限500万元；

清洁生产示范：在浙江绍兴、江苏苏州建设3个国家级绿色纺织产业园，入驻企业享受增值税即征即退70%优惠。

国际市场准入支持

认证服务优化：在广东、山东设立“一站式”国际认证中心，提供欧盟REACH法规预注册服务，检测周期缩短至5个工作日；

出口退税调整：对通过生态认证的纺织品提高出口退税率至16%，传统低附加值产品退税率下调至11%。

实施成效（截至2009年12月）

认证覆盖率提升：全国通过欧盟Eco-Label认证的纺织企业增至1,200家，出口欧盟的合规产品占比从31%提升至55%；

技术升级加速：纺织业环保设备投资额同比增长42%，鲁泰纺织建成国内首条零废水排放示范线；

出口结构优化：第四季度高附加值纺织品出口额环比增长18%，对欧盟出口退运率下降37%。

关联事件

国际合作深化：2009年9月，中国与瑞典签署《中瑞绿色纺织技术合作协议》，引进生物基纤维专利技术；

地方配套政策：广东省10月发布《纺织业清洁生产三年行动计划》，要求2012年前淘汰落后印染产能30%；

行业峰会召开：12月10日，“全球绿色纺织创新大会”在青岛举办，发布《中国纺织业碳减排路线图（2010-2015）》。